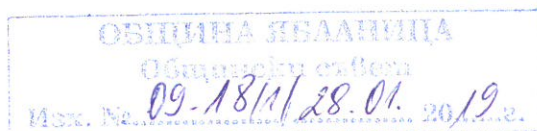


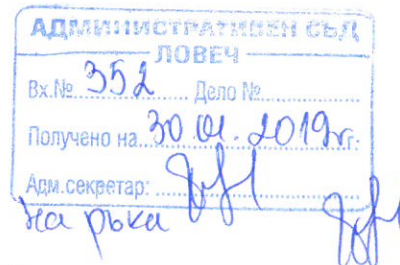


ОБЩИНА
ЯБЛАНИЦА
MUNICIPALITY
YABLANITSA

Кмет – тел: 06991/21-26
Зам.кмет – тел: 06991/21-26 /106/
Секретар – тел: 06991/21-26/107/
Председател ОбС тел: 06991/21-26/114/
Гл. счетоводител – тел: 28 63
Централа ОбА-тел:06991/21-26, 20-52
Факс 06991/22 12
e-mail: kmet_yablanitsa@mail.bg



До Административен съд
гр. Ловеч



СТАНОВИЩЕ
от
Общински съвет чрез
Председател – д-р Румен Гаврилов

по ПРОТЕСТ
с вх. № 09-18/21.01.2019г.

от Светла Иванова
прокурор от Окръжна прокуратура – Ловеч
тел. 068/663108, 068/663113;
факс 068/603196

срещу

чл. 7, ал. 1, т. 1 от текстове от Наредба №1 за
поддържане на обществения ред, осигуряване
сигурността и спокойствието на гражданите и
тяхната собственост, чистотата и приветливия
вид на населените места на територията на
Община Ябланица

Уважаеми административни съдии,

Приложено Ви изпращаме ПРОТЕСТ с вх. № 09-18/21.01.2019г. от Светла Иванова, прокурор от Окръжна прокуратура – Ловеч и заверено копие на цялата преписка по представения протест.

Изразявам следното **становище** по отношение на протеста - **считам**, че протестът е **неоснователен**, поради това, че оспорвания чл.7, ал.1, т.1 от Наредба №1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, не съдържа разпоредби свързани с въвеждане, **ограничения без законово основание** за субекти извършващи стопанска дейност на територията на общината. Писменото съгласие на живущите или ползващи съседните помещения граждани, е част от процедурата по заявяване на работното време на търговски и производствени обекти пред общинските администрации, относно осигуряването на акустичен комфорт на живущите в жилищни сгради и/или в сгради със смесено предназначение, в които част от сградата е предвидена за жилищно строителство. Законът (ЗУТ) позволява жилищните сгради да подслоняват не само **жилища и гаражи**, но и различни помещения за стопанска и творческа дейност – магазини, офиси, кабинети, ателиета и други обекти. С оглед спокойствието на всички обитатели обаче е строго регламентирано конкретното място на обектите и условията, на които те да отговарят. Същевременно с този текст при приемането на Наредба №1 от

Общински съвет Ябланица се отразяват и съобразяват множеството жалби и оплаквания през последните години постъпили в Общинска администрация и Районното управление на МВР от граждани и гости, относно нарушаване режима на сън и почивка в жилищните сгради и тези разположени в непосредствена близост до търговски и производствени обекти, създаващи шум в резултат на функционирането им. Не случайно в състава на избраната с решение на общинския съвет Временна комисия за изготвянето на изцяло нова Наредба №1 през 2014 г. бе включен и Инициативен комитет на гражданите от Община Ябланица. Тяхното предложение беше с изрична разпоредба да бъде забранен всякакъв вид дейности **във и в близост до жилищни сгради**, в резултат на които се предизвиква шум и се нарушава спокойствието на гражданите.а. Така, според тях не само ще се постигне целта на закона, но и ще се въведе единен подход и равнопоставеност при защитата на гражданите от шума в околната среда, независимо от неговия източник. Общински съвет Ябланица единодушно реши, че с предложения от инициативния комитет текст, безспорно, ще се осигури възможност на определена група граждани да отпочиват през нощта, чрез ограничаване на шума през нощта – особено в централната зона на гр.Ябланица, както и в другите населени места в общината. Същевременно обаче, живущите в близост до постоянно, а не сезонно функциониращи обекти, целогодишно, ежедневно и денонощно ще продължават да бъдат подлагани на шум и на практика възможности за търсене на реална защита няма, тъй като в действащото законодателство на практика липсва работещ механизъм за преодоляване на „правото на икономически по-силния противник“. Ясните и императивни ограничителни разпоредби в Наредба №1, които са в тази посока, според общинските съветници, ще допринесат за постигането на баланс, при който **осъществяването на икономическата дейност няма да бъде поставяно над човешките права и здраве, или в зависимост от благосклонността и желанието на компетентните органи** да изпълняват отговорно и съвестно задълженията си за осигуряване на обществения ред и спокойствие.

Според мен общината е тази, която най-добре е запозната със спецификата на бизнеса и нуждите на населението, поради което би трябвало най-ефективно да създаде правила, да ги прилага и контролира спазването тяхното спазване.

Приложено Ви изпращаме актуален текст на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица и пълна административна преписка, свързана с приемането на наредбата и последващите ѝ изменения и допълнения:

1. Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

2. Препис – извлечение на **Решение № 285/27.03.2014г.** на Общински съвет, с което е приета горепосочената Наредба.

2.1. Препис – извлечение на Протокол № 35/27.03.2014г. от проведено редовно заседание на Общински съвет, в частта на точка 4. Приемане на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица и Решение № 285.

2.2. Заверено копие на предложение-становище на Постоянната комисия „Обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, молби и жалби на граждани“ при Общински съвет Ябланица, свързано с приемането на проекта на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

2.3. Заверено копие на Предложение с вх. №09-62/27.02.2014г. от д-р Румен Гаврилов-председател на Временна комисия за актуализация на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на

гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, включително копие на Решение № 242/17.10.2013г. на определяне състава на Временната комисия.

2.4. Заверено копие на Обявление на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, публикувана на официалния сайт на Община Ябланица на 14.02.2014г.

3. Препис – извлечение на **Решение № 443/16.09.2015г.** на Общински съвет, с което са приети изменения и допълнения в текста на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

3.1. Препис – извлечение на Протокол № 52/16.09.2015г. от проведено редовно заседание на Общински съвет, в частта на точка 2.8. Проект за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица и Решение № 443.

3.2. Заверено копие на Докладна записка с изх. №01-1927/07.09.2015г. от Кмета на община Ябланица, относно проект за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

4. Препис – извлечение на **Решение № 450/15.10.2015г.** на Общински съвет, с което са приети изменения и допълнения в текста на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

4.1. Препис – извлечение на Протокол № 52/16.09.2015г. от проведено редовно заседание на Общински съвет, в частта на точка 1.2. Приемане на изменение и допълнение на Наредбата за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица и Решение № 450.

4.2. Заверено копие на Предложение с вх. №09-162/30.09.2015г. от д-р Румен Гаврилов-председател Общински съвет, относно приемане на изменение и допълнение на Наредбата за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

4.3. Заверено копие на Съобщение за публично обсъждане, съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, публикувано на официалния сайт на Община Ябланица на 30.09.2015г.

4.4. Заверено копие на Писмо с вх. №01-1617/21.07.2015г. от Министерство на вътрешните работи София, относно ангажираност на органите на местно ниво с бързи адекватни мерки по отношение сигурността и спокойствието на гражданите.

5. Препис – извлечение на **Решение № 300/21.12.2017г.** на Общински съвет, с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г. и Решение № 450/15.10.2015г. на Общински съвет Ябланица.

5.1. Препис-извлечение на Протокол № 38/21.12.2017г. в частта на точка 2. Предложение от Председател ОбС, относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с

Решение № 443/16.09.2015г. и Решение № 450/15.10.2015г. на Общински съвет Ябланица и Решение № 300.

5.2. Заверено копие на извадка от предложение-становище на Постоянната комисия „Обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, молби и жалби на граждани” при Общински съвет Ябланица, свързано с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г. и Решение № 450/15.10.2015г. на Общински съвет Ябланица.

5.3. Заверено копие на Предложение с вх. № 09-342/18.12.2017г. от д-р Румен Гаврилов-председател Общински съвет, относно приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г. и Решение № 450/15.10.2015г. на Общински съвет Ябланица.

5.4. Заверено копие на Справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

5.5. Заверено копие на Предложение с вх. №09-334/13.12.2017г. от д-р Румен Таврилов-председател ОбС за изменение и допълнение в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г. и Решение № 450/15.10.2015г. на Общински съвет Ябланица.

5.6. Заверено копие на Предложение с вх. №09-333/12.12.2017г. от Геннадий Иванов Гатев и Валентин Николаев Нинов /граждани/ за допълнение в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г. и Решение № 450/15.10.2015г. на Общински съвет Ябланица.

5.7. Заверено копие на Обявление с изх. №09-294/16.11.2017г. на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК.

6. Препис-извлечение на **Решение № 372/28.06.2018г.** на Общински съвет, с което е приета Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица.

6.1. Препис – извлечение на Протокол № 44/28.06.2018г. в часта на точка 1.1. Приемане на Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица и Решение № 372.

6.2. Заверено копие на предложение-становище на Постоянната комисия „Обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, молби и жалби на граждани” при Общински съвет Ябланица, свързано с приемането на Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на

Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица.

6.3. Заверено копие на Предложение с вх. №09-242/19.06.2018г. от д-р Румен Гаврилов-председател ОбС, относно изменение и допълнение в проекта на Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица.

6.4. Заверено копие на Предложение с вх. №09-231/12.06.2018г. от д-р Румен Гаврилов-председател ОбС, относно Приемане на Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица.

6.5. Заверено копие на Справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА и чл. 8, ал. 3 от Наредбата за нормативните актове на Общински съвет Ябланица.

6.6. Заверено копие на Предложение с вх. №09-223/07.06.2018г. от д-р Румен Гаврилов-председател ОбС, относно изменение и допълнение в проекта на Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица.

6.7. Завелено копие на Предложение с вх. №09-209/23.05.2018г. от инж. Иван Цаков-кмет на Община Ябланица, относно изменения и допълнение в проекта на Наредба за изменение и допълнения на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 285/27.03.2014г., изменена и допълнена с Решение № 443/16.09.2015г., Решение № 450/15.10.2015г. и Решение № 300/21.12.2017г. на Общински съвет Ябланица.

6.8. Заверено копие на Обявление с изх. № 09-10.05.2018г. на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, публикувано на официалния сайт на Община Ябланица.

6.9. Заверено копие с Писмо с вх. №09-174/18.04.2018г. от главен инспектор Ивайло Бочев-началник на РУ на МВР гр. Ябланица, относно изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

7. Препис-извлечение на **Решение № 395/11.09.2018г.** на Общински съвет за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

7.1. Препис-извлечение на Протокол № 46/11.09.2018г. в часта на точка 1.2. Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица и Решение № 395.

7.2. Заверено копие на становище на Председателски съвет при Общински съвет Ябланица, за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

7.3. Заверено копие на Предложение с вх. №09-326/07.09.2018г. от д-р Румен Гаврилов-председател ОбС, относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

7.4. Заверено копие на Справка с изх. № 09-330/10.09.2018г. по чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

7.7. Заверено копие на Предложение с вх. №09-322/03.09.2018г. от д-р Румен Гаврилов-председател ОбС, относно изменение и допълнение в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

7.8. заверено копие на Обявление на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, публикувано на официалния сайт на Община Ябланица на 08.08.2018г.

8. Препис-извлечение на **Решение № 432/27.11.2018г.** на Общински съвет за приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

8.1. Препис-извлечение на Протокол № 49/27.11.2018г. в часта на точка 1. Предложение от Председател Общински съвет, относно приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица и Решение № 432.

8.2. Заверено копие на становище на Председателски съвет при Общински съвет Ябланица, за приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

8.3. Заверено копие на предложение – становище на Постоянната комисия «Обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, молби и жалби на граждани» при Общински съвет Ябланица за приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

8.4. Заверено копие на Предложение с вх. №03-403/09.11.2018г. от д-р Румен Гаврилов-председател ОбС, относно приемане на Наредба за изменение Наредба № 1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на Община Ябланица.

8.5. Заверено копие на Справка с изх. № 09-400/09.11.2018г. по чл. 26, ал. 5 от ЗНА.

8.6. Заверено копие на Обявление с изх. № 09-381/25.10.2018г. на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, публикувано на официалния сайт на Община Ябланица.

С уважение,

Д-р Румен Гаврилов
Председател Общински съвет Ябланица

